



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

20.12.2022 № 3612

на № 3163 от 12.12.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект приказа Министерства промышленности, энергетики и транспорта
Карачаево-Черкесской Республики «О проведении открытого конкурса на право
выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам
межмуниципального сообщения на территории
Карачаево-Черкесской Республики»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» рассмотрело проект приказа Министерства

промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики «О проведении открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект разработан во исполнение Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон» Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и утверждает конкурсную документацию открытого конкурса на право выполнять регулярные перевозки пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Карачаево-Черкесской Республики, общий порядок участия в открытом конкурсе, положение о проведении открытого конкурса.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и Сводного отчета по Проекту в период с 14 ноября по 9 декабря 2022 г.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) Проекта размещена Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики (далее – Интернет-портал) по адресу: <http://org.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/10-22/00011588.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- ООО «Хабезтранском»;
- МУП «ЧП АТП №1»;
- РГУП «Малокарачаевское АТП».

Согласно сводке предложений по итогам размещения текста Проекта, во время проведения публичных обсуждений предложений и замечаний не поступало.

По результатам рассмотрения Проекта и Сводного отчета по Проекту Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Сводный отчет заполнен с нарушениями.

1.1. Содержание пункта 1.6 Сводного отчета не отражает содержания предлагаемого регулирования.

1.2. В пункте 2.2 Сводного отчета Разработчик описал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, хотя в данном пункте необходимо описать обоснование отнесения проекта акта к высокой степени регулирующего воздействия.

1.3. В пункте 2.4 Сводного отчета Разработчик не раскрыл характеристики негативных эффектов, возникающих в связи с наличием выявленной проблемы.

1.4. Раздел 3 Сводного отчета заполнен некорректно и не отражает информацию об анализе опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

1.5. В пункте 4.3 Разработчик не указал периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования.

1.6. По итогам рассмотрения текста Проекта Уполномоченным органом выявлено, что Разработчик указал не всех участников группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования «РОИВ» в разделе 6.

1.7. Пункт 6.3 Сводного отчета заполнен некорректно.

1.8. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования прописанные Разработчиком в пункте 11.2 Сводного отчета не соответствуют индикаторам достижения целей регулирования указанным в пункте 4.3 Сводного отчета.

2. Пунктом 1.2 Проекта утверждается общий порядок участия в открытом конкурсе в соответствии с приложением № 2 к Проекту. Однако наименование приложения 2 к Проекту не соответствует утверждаемому порядку.

3. Пунктом 1.3 Проекта утверждается положение о проведении открытого конкурса согласно приложению № 3 к Проекту. Однако наименование приложения № 3 к Проекту не соответствует наименованию утверждаемого положения.

4. В содержании конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Карачаево-Черкесской Республики по нерегулируемым тарифам (далее – Конкурсная документация) даны неверные ссылки на страницы к разделам Конкурсной документации. Кроме того по тексту приложения № 1 к Проекту Разработчик ссылается на структурные единицы приложения. Однако нумерация подпунктов, пунктов, Разделов в указанном приложении отсутствует, что влечет трудности для претендентов при изучении Конкурсной документации.

5. В части «Технические требования к транспортным средствам претендентов» раздела «Требования к претендентам открытого конкурса» указано, что претендент должен подтвердить возможность обеспечения необходимым количеством транспортных средств для осуществления перевозок пассажиров по лоту (лотам) к началу перевозок, представив документы о праве собственности и/или аренды транспортных средств, хозяйственного ведения, безвозмездного пользования, лизинга или об ином законном основании владения транспортными

средствами. Однако факт наличия транспортного средства не может являться техническим требованием к транспортному средству.

6. В соответствии с требованиями к содержанию заявки на участие в открытом конкурсе претендент должен предоставить выписку единого государственного реестра юридических лиц или заверенную претендентом копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или заверенную претендентом копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), а также справку (оригинал) территориального органа Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учет об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период (для участников договора простого товарищества – в отношении каждого участника). Указанные документы входят в Перечень документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного взаимодействия, представление данных документов для участника конкурса не может являться обязательным и должно осуществляться по его желанию.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 462 «О размере платы за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и документов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», размер платы за предоставление указанных документов составляет 200 рублей при предоставлении сведений не позднее пяти дней со дня получения регистрирующим органом соответствующего запроса или 400 рублей, если сведения необходимо получить не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления запроса в регистрирующий орган.

В связи с изложенным Уполномоченный орган считает, что требование о предоставлении претендентом указанных документов излишним

и способствующим возникновению необоснованных расходов претендента открытого конкурса.

7. В соответствии с требованиями к содержанию заявки на участие в открытом конкурсе претендент должен предоставить государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения. Вероятно Разработчиком допущена техническая ошибка при изложении данного требования, так как претендент должен предоставить сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств.

8. В перечне критериев оценки указанных в Шкале для оценки критериев заявок участников открытого конкурса при оценке технического состояния транспортных средств (отсутствие недостатков) Разработчиком указаны следующие критерии: «в конструкцию транспортного средства внесены изменения без разрешения ГИБДД» и «установка, акт поверки, освидетельствование газобаллонного оборудования на соответствие требованиям ПДД», которые оцениваются от 0 до 6 баллов и от 0 до 3 баллов соответственно. По мнению Уполномоченного органа, оценка заявки по данным критериям не допустима, так как эксплуатация транспортного средства при отсутствии разрешения ГИБДД на изменения в конструкцию транспортного средства и несоответствии транспортного средства требованиям ПДД не допустима. При наличии у претендента транспортного средства, не отвечающего данным требованиям, поданная им заявка должна быть отклонена.

9. В соответствии со Шкалой для оценки критериев заявок участников открытого конкурса оценивается внешний вид транспортного средства, при этом по таким критериям как «внутреннее состояние салона: сиденья, чехлы, занавески» и «освещение салона, освещение посадочной площадки» Разработчиком не определены баллы, которые могут быть присвоены заявке.

10. В соответствии со Шкалой для оценки критериев заявок участников открытого конкурса оценивается культура и качество обслуживания пассажиров.

При этом наличие подтвержденных благодарностей и поощрений к работе водителя дает преимущество в 2 балла за каждое и при наличии обоснованных жалоб от пассажиров претендент лишается 5 баллов за каждую жалобу. Уполномоченный орган считает, что оценка по указанным критериям создает неравные условия для претендентов имеющих опыт осуществления регулярных перевозок и претендентов, у которых такой опыт отсутствует.

По итогам рассмотрения Проекта и Сводного отчета к нему, Уполномоченным органом сделан вывод о том, что Проект содержит положения: содержащие излишние требования для участников отбора, способствующие возникновению необоснованных расходов; содержащие технические ошибки, несоответствия и смысловые противоречия; создающие неравные условия для претендентов. Сводный отчет заполнен с допущением технических ошибок и неточностей.

Таким образом, Разработчику необходимо доработать Проект и Сводный отчет с учетом замечаний настоящего заключения.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об ОРВ. В случае внесения изменений в Проект и в Сводный отчет в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанные документы в Уполномоченный орган для получения Заключения.

Исполняющий обязанности Министра



А.А. Езаев